



КонсультантПлюс

Статья: Перевозка детей автобусами
(Подготовлен для системы КонсультантПлюс,
2019)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 07.08.2019

ПЕРЕВОЗКА ДЕТЕЙ АВТОБУСАМИ

Материал подготовлен с использованием правовых актов
по состоянию на 10 июля 2019 года

Выполнение правил перевозки детей является важным условием обеспечения их безопасности. В настоящей статье рассмотрено, какие именно требования подлежат соблюдению лицами, оказывающими услуги по перевозке, а также осуществляющими перевозку детей для собственных нужд.

Виды организованных перевозок

Законодательством выделяются два вида организованных перевозок детей: организованная перевозка группы детей и перевозка детей школьным автобусом.

Организованная перевозка группы детей - перевозка, при которой соблюдаются следующие условия:

- автобус, на котором осуществляется перевозка, не относится к маршрутному транспортному средству;

- группа детей имеет численность 8 и более человек;

- перевозка осуществляется без их родителей или иных законных представителей ([абзац "Организованная перевозка группы детей" п. 1.2](#) Правил дорожного движения, утв. Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 (далее - Правила дорожного движения)).

Цели такой перевозки не ограничены законодательством. Организованная перевозка детей может осуществляться для различных целей: экскурсии, проезд к месту отдыха, проведения спортивных и культурно-массовых мероприятий и т.д.

Перевозка школьным автобусом предполагает перевозку детей специализированным транспортным средством (автобусом), принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании дошкольной образовательной или общеобразовательной организации ([абзац "Школьный автобус" п. 1.2](#) Правил дорожного движения).

В отличие от организованных перевозок групп детей, законодательством не устанавливаются требования к минимальному количеству перевозимых в школьных автобусах детей.

Перевозка детей школьным автобусом имеет следующие цели: доставка обучающихся в образовательные организации; развоз обучающихся по окончании занятий (организованных мероприятий); организованные перевозки групп детей при организации туристско-экскурсионных, развлекательных, спортивных и иных культурно-массовых мероприятий ([п. 1.3](#) Методических рекомендаций об организации перевозок обучающихся в образовательные организации, утв. Письмом Минобрнауки России от 29.07.2014 N 08-988 (далее - Методические рекомендации об организации перевозок обучающихся)).

Несмотря на то что перевозка школьным автобусом имеет свою специфику и прямо не названа в законодательстве в качестве вида организованной перевозки групп детей, системный анализ законодательных норм и практики их применения позволяет заключить, что к перевозке детей школьными автобусами применяются правила, установленные для организованной перевозки групп детей, если из текста законодательства или существа отношений не вытекает иное ([п. п. 3.1.2, 3.1.9](#) Методических рекомендаций об организации перевозок обучающихся в образовательные организации).

Порядок осуществления организованной перевозки детей

Перевозка детей должна сопровождаться выполнением ряда общих правил.

На транспортных средствах должны быть установлены опознавательные знаки. При перевозке

организованных групп детей:

"Перевозка детей" - в виде квадрата желтого цвета с каймой красного цвета (ширина каймы - 1/10 стороны), с черным изображением символа дорожного знака 1.23 (сторона квадрата опознавательного знака, расположенного спереди транспортного средства, должна быть не менее 250 мм, сзади - 400 мм) ([абзац "Перевозка детей" п. 8](#) Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утв. Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 (далее - Основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации));

"Ограничение скорости" - в виде уменьшенного цветного изображения дорожного знака 3.24 с указанием разрешенной скорости (диаметр знака - не менее 160 мм, ширина каймы - 1/10 диаметра) - на задней стороне кузова слева у механических транспортных средств, осуществляющих организованные перевозки групп детей, перевозящих крупногабаритные, тяжеловесные и опасные грузы, а также в случаях, когда максимальная скорость транспортного средства по технической характеристике ниже определенной [п. п. 10.3 и 10.4](#) Правил дорожного движения ([абзац "Ограничение скорости" п. 8](#) Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации).

При перевозке детей школьными автобусами автобус для перевозки обучающихся должен быть дополнительно оборудован спереди и сзади предупреждающим знаком "Дети" ([п. 1.4](#) Памятки водителю автобуса по обеспечению безопасности перевозки обучающихся (приложение 5 к Письму Минобрнауки России от 29.07.2014 N 08-988, далее - Памятка водителю автобуса)).

Число перевозимых людей в салоне автобуса не должно превышать количество оборудованных для сидения мест ([п. 22.3](#) Правил дорожного движения, [п. 3.4.4](#) Должностных обязанностей директора образовательной организации по обеспечению безопасности перевозок обучающихся автобусом (Приложение 2 к Письму Минобрнауки России от 29.07.2014 N 08-988)).

Максимальная скорость движения транспортных средств, осуществляющих организованные перевозки групп детей, - не более 60 км/ч ([абз. 6 п. 10.3](#) Правил дорожного движения, Нормативные требования по обеспечению безопасности дорожного движения при организации перевозки пассажиров. Особенности перевозки детей ([Приложение 3](#) к Письму Минобрнауки России от 29.07.2014 N 08-988)).

С 01.07.2018 при организованной перевозке группы детей на автобусе должен быть включен проблесковый маячок желтого или оранжевого цвета ([п. 3.4](#) ПДД в редакции [Постановления](#) Правительства РФ от 23.12.2017 N 1621). Включенный проблесковый маячок желтого или оранжевого цвета не дает преимущества в движении и служит для предупреждения других участников движения.

Перечень требований к порядку перевозки организованных групп детей приводится также в следующих нормативных актах:

1) [Правилах](#) организованной перевозки группы детей автобусами, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 N 1177;

2) [Правилах](#) обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утв. Приказом Минтранса России от 15.01.2014 N 7 (предрейсовый инструктаж - [п. 19](#) Правил);

3) ГОСТ 33552-2015. Межгосударственный стандарт. Автобусы для перевозки детей. Технические требования и методы испытаний, введенном в действие [Приказом](#) Росстандарта от 22.06.2016 N 662-ст);

4) Методических [рекомендаций](#) по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом, утв. Роспотребнадзором, МВД РФ 21.09.2006.

Кроме этого, требования к обеспечению порядка оказания услуг по перевозке автотранспортом, в том числе по перевозке организованных групп детей, приводятся в следующих нормативных актах:

1) Федеральном [законе](#) от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" (далее - Закон о безопасности дорожного движения);

- 2) Федеральном [законе](#) от 08.11.2007 N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта";
- 3) [Законе](#) РФ от 07.02.1992 N 2300-1 "О защите прав потребителей";
- 4) Федеральном [законе](#) от 09.02.2007 N 16-ФЗ "О транспортной безопасности";
- 5) Федеральном [законе](#) от 14.06.2012 N 67-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном";
- 6) [Постановлении](#) Правительства РФ от 27.02.2019 N 195 "О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами";
- 7) [Постановлении](#) Правительства РФ от 05.12.2011 N 1008 "О проведении технического осмотра транспортных средств";
- 8) [Приказе](#) Минтранса России от 21.08.2013 N 273 "Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств тахографами";
- 9) [Приказе](#) Минздрава России от 14.07.2003 N 308 "О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения".

Требования к транспортным средствам (автобусам)

В соответствии с [п. 3](#) Правил организованной перевозки группы детей автобусами, для осуществления организованной перевозки группы детей допускается автобус, соответствующий следующим требованиям:

- 1) **год выпуска.** С года выпуска автобуса должно пройти не более 10 лет (требование не применяется до 30.06.2020 в соответствии с [п. 3](#) Постановления Правительства РФ от 17.12.2013 N 1177);
- 2) **соответствие техническим требованиям.** Автобус для перевозки детей должен соответствовать по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров, установленным ГОСТ 33552-2015. Межгосударственный стандарт. Автобусы для перевозки детей. Технические требования и методы испытаний, введенным в действие [Приказом](#) Росстандарта от 22.06.2016 N 662-ст;
- 3) **наличие допуска к участию в дорожном движении.** Порядок допуска к участию в дорожном движении определяется [Постановлением](#) Правительства РФ от 05.12.2011 N 1008 "О проведении технического осмотра транспортных средств";
- 4) **оснащение тахографом, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.** [Порядок](#) оснащения транспортных средств тахографами определен [Приказом](#) Минтранса России от 21.08.2013 N 273.

Требования к перевозчику

С 01.03.2019 деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами подлежит лицензированию. В качестве исключения приведены:

- перевозки, выполняемые автобусами пожарной охраны, скорой медицинской помощи, полиции, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции, федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны, Вооруженных Сил РФ, войск национальной гвардии РФ, следственных органов Следственного комитета РФ;

- перевозки, выполняемые автобусами без использования автомобильных дорог общего пользования ([пп. 24 п. 1 ст. 12](#) Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности").

Особенности лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами указаны в

[ст. 3.2](#) Федерального закона от 08.11.2007 N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" и [Постановлении](#) Правительства РФ от 27.02.2019 N 195 "О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами" (далее - Постановление Правительства N 195).

Согласно [п. 7](#) Постановления Правительства N 195 лицензиат обязан выполнять следующие лицензионные требования:

а) использовать для осуществления лицензируемой деятельности автобусы лицензиата;

б) осуществлять деятельность по обеспечению безопасности дорожного движения посредством исполнения должностных обязанностей работником, назначенным приказом лицензиата ответственным лицом за обеспечение безопасности дорожного движения и прошедшим в порядке, установленном Министерством транспорта РФ в соответствии со [ст. 20](#) Закона о безопасности дорожного движения, аттестацию на право заниматься соответствующей деятельностью, или в случае, если лицензиат является индивидуальным предпринимателем и прошел указанную аттестацию, посредством исполнения соответствующих обязанностей непосредственно индивидуальным предпринимателем;

в) для осуществления коммерческих перевозок использовать автобусы лицензиата, сведения о которых указаны в договорах обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров, заключенных лицензиатом со страховщиком в соответствии с Федеральным [законом](#) от 14.06.2012 N 67-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном";

г) заполнять путевые листы в порядке, установленном Министерством транспорта РФ в соответствии со [ст. 6](#) Федерального закона от 08.11.2007 N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта";

д) допускать к лицензируемому виду деятельности автобусы лицензиата, прошедшие в порядке, установленном Министерством транспорта РФ в соответствии со [ст. 23](#) Закона о безопасности дорожного движения, предрейсовый или предсменный контроль их технического состояния и оснащенные в случаях и в порядке, которые предусмотрены законодательством РФ, тахографами (контрольными устройствами (тахографами) регистрации режима труда и отдыха водителей транспортных средств), а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;

е) осуществлять техническое обслуживание автобусов в сроки, предусмотренные документацией заводов-изготовителей этих транспортных средств;

ж) обеспечивать в случае стоянки автобусов лицензиата по возвращении их из рейсов и окончании смены водителя на территории городских поселений, городских округов, гг. Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя осуществление такой стоянки автобусов лицензиата на парковках (парковочных местах), соответствующих требованиям, установленным Министерством транспорта РФ в соответствии со [ст. 20](#) Закона о безопасности дорожного движения;

з) передавать сведения о пассажирах и персонале (экипаже) автобуса лицензиата в автоматизированную централизованную базу персональных данных о пассажирах и персонале (экипаже) автобусов лицензиата в случаях и в порядке, которые предусмотрены [ст. 11](#) Федерального закона от 09.02.2007 N 16-ФЗ "О транспортной безопасности";

и) допускать к управлению автобусами лицензиата водителей, состоящих в трудовых отношениях с лицензиатом в соответствии с [ТК РФ](#) и соответствующих согласно [ст. 20](#) Закона о безопасности дорожного движения предъявляемым при осуществлении коммерческих перевозок и (или) перевозок автобусами лицензиата для его собственных нужд профессиональным и квалификационным требованиям, установленным Министерством транспорта РФ, имеющих национальное водительское удостоверение на право управления автомобилями категории "D" (для граждан РФ) или международное водительское удостоверение на право управления автомобилями категории "D" (для граждан Киргизской Республики, а также граждан государств, законодательство которых закрепляет использование русского языка в качестве официального языка);

к) соблюдать установленные Министерством транспорта РФ в соответствии со [ст. 329](#) ТК РФ особенности режима рабочего времени и времени отдыха водителей;

л) осуществлять предусмотренные правилами обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утв. Министерством транспорта РФ в соответствии со [ст. 20](#) Закона о безопасности дорожного движения, инструктаж водителя автобуса лицензиата, планирование мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий, анализ дорожно-транспортных происшествий с участием автобусов лицензиата, анализ, учет и хранение обращений граждан и организаций о нарушении водителями [Правил](#) дорожного движения, утв. Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 N 1090 "О Правилах дорожного движения";

м) проводить предусмотренные порядком прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта, утв. Министерством транспорта РФ в соответствии со [ст. 328](#) ТК РФ, стажировки водителей автобусов лицензиата;

н) обеспечивать проведение предрейсовых (послерейсовых) медицинских осмотров водителей в порядке, утв. Министерством здравоохранения РФ.

В [п. 8](#) Постановления Правительства N 195 указано, что при осуществлении организованных перевозок групп детей автобусами лицензиата помимо лицензионных требований, предусмотренных [п. 7](#) Постановления Правительства N 195, лицензиат обязан выполнять требования, предусмотренные [п. 3](#), [пп. "б" и "в" п. 4](#), [п. п. 11, 12, 15 и 17](#) [Правил](#) организованной перевозки группы детей автобусами, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 N 1177 "Об утверждении [Правил](#) организованной перевозки группы детей автобусами".

Документация при организованной перевозке детей

Согласно [п. 4](#) [Правил](#) организованной перевозки группы детей автобусами для осуществления организованной перевозки группы детей необходимо наличие следующих документов:

а) договора фрахтования, заключенного в соответствии с Федеральным [законом](#) от 08.11.2007 N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта", - в случае осуществления организованной перевозки группы детей по договору фрахтования;

б) документа, содержащего сведения о медицинском работнике (фамилия, имя, отчество, должность), копии лицензии на осуществление медицинской деятельности или копии договора с медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющими соответствующую лицензию, - в случае, предусмотренном [п. 12](#) [Правил](#) организованной перевозки группы детей автобусами;

в) копии решения о назначении сопровождения автобусов автомобилем (автомобилями) подразделения Госавтоинспекции или копии уведомления об организованной перевозке группы детей;

г) списка набора пищевых продуктов (сухих пайков, бутилированной воды) - в случае, предусмотренном [п. 17](#) [Правил](#) организованной перевозки группы детей автобусами;

д) списка детей (с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии) и возраста каждого ребенка, номера контактного телефона родителей (законных представителей)), списка назначенных сопровождающих (с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии) каждого сопровождающего, номера его контактного телефона)), списка работников туроператора, турагентства или организации, осуществляющей экскурсионное обслуживание (с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии) каждого сопровождающего, номера его контактного телефона), - в случае их участия в выполнении программы маршрута;

е) документа, содержащего сведения о водителе (водителях) (с указанием фамилии, имени, отчества водителя, его телефона);

ж) документа, содержащего порядок посадки детей в автобус, установленный руководителем или должностным лицом, ответственным за обеспечение безопасности дорожного движения, образовательной организации, организации, осуществляющей обучение, организации, осуществляющей образовательную деятельность, медицинской организации или иной организации, индивидуальным предпринимателем,

осуществляющими организованную перевозку группы детей, или фрахтователем, за исключением случая, когда указанный порядок посадки детей содержится в договоре фрахтования;

з) программы маршрута, включающей в себя: график движения с расчетным временем перевозки; места и время остановок для отдыха с указанием наименования юридического лица или фамилии, имени и отчества индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность в области оказания гостиничных услуг, либо реестрового номера туроператора, осуществляющего организацию перевозки.

Движение школьных автобусов сопровождается необходимостью оформления следующей дополнительной документации:

а) распоряжения администрации муниципального образования об утверждении маршрута для перевозки обучающихся (п. 2.1 Методических рекомендаций об организации перевозок обучающихся);

б) путевого листа с отметкой о проведении ежедневного предрейсового контроля технического состояния автобусов (п. 3.1.5 Методических рекомендаций об организации перевозок обучающихся);

в) документов, свидетельствующих о регулярном проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей (п. 3.1.8 Методических рекомендаций об организации перевозок обучающихся);

г) приказа по образовательной организации о назначении сопровождающих лиц (п. 2.11 Памятки водителю автобуса);

д) книги учета инструктажей с отметкой об инструктаже сопровождающего лица (п. 1 Памятки для сопровождающего в автобусе при перевозке обучающихся (приложение 6 к Письму Минобрнауки России от 29.07.2014 N 08-988)).

Проведенный анализ показал, что перевозка детей автобусами обусловлена выполнением ряда законодательных требований: к транспортным средствам, перевозчику, порядку осуществления перевозки. В связи с этим при организации перевозки детей требуется внимание к деталям. В противном случае юридическое лицо, его должностные лица, водители могут быть привлечены к ответственности (ст. ст. 12.23, 12.31.1 КоАП РФ и др.).

Подготовлено на основе материала
В.Э. Поляковой,
кандидата юридических наук,
юрисконсульта ООО "ФБК Право"